

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Mülkiye Müfettişliği  
Sayı: 115/5

TEFTİŞ RAPORU

YILI: 2012

TEFTİŞ YERİ

İLİ : İZMİR  
İLÇESİ : -  
BUCAĞI : -  
KÖYÜ/Kasabası : -

TEFTİŞ EDEN  
Mülkiye Müfettişi : Fazıl CAN

TEFTİŞ EDİLEN

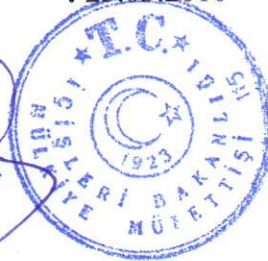
Daire : İl Özel İdaresi  
İşler : Genel İş ve Yürütümü  
Yıllar : 26.03.2010 - 03.02.2012  
Görevli : Vali Mustafa Cahit KIRAÇ

TEFTİŞ TARİHLERİ

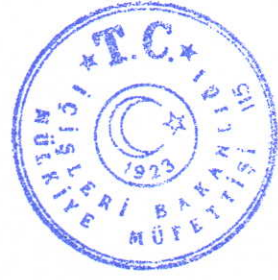
Teftiştir Başlama Tarihi : 12.12.2011  
Teftiştir Bitirme Tarihi : 03.02.2012  
Eski Teftiştir Tarihi : 25.03.2010

14307  
İl Özel İdaresi'ne  
Vali a.

06 Şubat 2012



## İÇİNDEKİLER



I-	ÖNCEKİ TEFTİŞ VE SONUCU	1
	a) Mülkiye Müfettişlerince Yapılan Teftiş	1
	b) Sayıştay Denetimi	1
	c) İç Denetim	1
	d) Denetim Sonuçlarının Duyurulması	1
II-	İL ÖZEL İDARESİ ORGANLARI	2
	1- İl Genel Meclisi İle İlgili İş ve İşlemler	2
	2- İl Encümeni İle İlgili İş ve İşlemler	5
	3- Vali	8
	4- Organlara İlişkin Ortak Hükümler	11
III-	İL ÖZEL İDARESİNİN GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLARI	11
	a) İl Çevre Düzeni Planı	12
	b) İmar İşleri	13
	c) Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıklar	17
	d) KUDEB İle İlgili İş ve İşlemler	17
	e) Acil Durum Plânlaması	18
	f) Eğitim	19
	g) Sosyal Hizmet ve Yardımlar	19
	h) Ağaçlandırma	20
	ı) Bölünmüş Yollar	20
	i) Diğer Yol Çalışmaları	21
IV-	İL ÖZEL İDARESİ TEŞKİLÂTI	21
V-	İL ÖZEL İDARESİ BÜTÇE VE KESİN HESAP İŞLEMLERİ	25
VI-	İL ÖZEL İDARESİ EVRAK, KAYIT VE DOSYALAMA İŞLERİ	32
	a) Arşiv Hizmetleri	33
	b) Bilgi Edinme İle İlgili İş ve İşlemler	34
VII-	İL ÖZEL İDARESİ RUHSAT İŞLERİ	34
VIII-	İL ÖZEL İDARESİ İHALE İŞ VE İŞLEMLERİ	35
IX-	DİĞER HUSUSLAR	46
	a) Satışı ve Kullanılması Yasak Maddeler	46
	b) Hayvan Hastalıkları İle Mücadele ve Hayvan Barınakları	46
	c) İç Su Araçları	46
	d) Taşınmaz Mal İşlemleri	47
	e) Taşınır Mal (Demirbaş) İşlemleri	47
	f) Hazine Taşınmazlarından Elde Edilen Paylar	47
	g) Banka Promosyonları	48
	h) Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Karşlanması	48
	i) Özürlülere Yönelik İşlemler	48
X-	İL AFET VE ACİL DURUM MÜDÜRLÜĞÜ KURULUŞ VE ÇALIŞMALARI	49
	Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüğü	51
XI-	İNCELEMeye ALINAN KONULAR	53
XII-	GÖREV	53



İzmir İl Özel İdaresi genel iş ve yürütümü tarafımdan teftiş edilerek, görülebilen eleştiri ve öneriye değer hususlar aşağıda maddeler halinde açıklanmıştır.

### **I- ÖNCEKİ TEFTİŞ VE SONUCU:**

#### **a) Mülkiye Müfettişlerince Yapılan Teftiş:**

1- İl Özel İdaresi genel iş ve yürütümünün bundan önce Mülkiye Başmüfettişleri Mehmet ÇELİK, Mehmet ATASAY ve Veysel ŞAHİN tarafından teftiş edilmiş olduğu 25.03.2010 gün ve M.Ç.:53/5, M.A:153/6, V.Ş.:164/22 sayılı Teftiş Raporunun incelenmesinden anlaşılmıştır.

Önceki teftiş raporunda eleştirilmiş olmasına rağmen henüz düzeltilmeyen ve tamamlanmayan hususlara rastlandığında bu raporun ilgili bölüm maddelerinde ayrıca değinilecektir.

#### **b) Sayıştay Denetimi:**

2- İl Özel İdaresinin teftişe tabi yıllarla ilgili olarak;

a) 2009 mali yılı harcama denetiminin Sayıştay Denetçilerince yapılarak sonucunun 14.09.2010 tarih ve 477 sayılı sorgu raporu şeklinde gönderildiği, sorguların ilgililerince cevaplandırıldığı ve ilamın beklendiği,

b) 2010 mali yılı harcama denetiminin ise 16.01.2011 tarihinde başlatıldığı, incelenmiştir.

Sayıştayca ilama bağlanan hususların zamanında ve eksiksiz olarak yerine getirilmesi sağlanmalıdır.

#### **c) İç Denetim:**

3- Teftişe tabi dönem içinde, İç Denetim birimince Valilik Makamınca uygun görülen program doğrultusunda Genel Sekreterliğin Mali İşler ve Strateji Daire Başkanlığı'na bağlı Strateji Geliştirme Müdürlüğü, İşletme ve İştirakler Müdürlüğü, Bütçe Müdürlüğü, Gelir Müdürlüğü, Muhasebe Müdürlüğü ve Emlak ve İstimlak Müdürlüğü'nün iş ve işlemlerinin sistem, mali ve uygunluk denetimlerinin yapıldığı incelenmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Mali Kontrol Kanunu'nun 64. Maddesi hükmü uyarınca yıllık iç denetim programları hazırlanarak tüm birimlerin denetimlerinin yapılması sağlanmalıdır.

#### **d) Denetim Sonuçlarının Duyurulması:**

4- Bir önceki teftişi ilişkin Mülkiye Müfettişlerince düzenlenen Teftiş Raporu'nun İdare'nin web sayfasında yayımlandığı ayıca bir cd'ye kopyalanıp il genel meclisi üyelerine dağıtılarak kamuoyuna açıklanması ve meclisin bilgisine sunulmasının sağlandığı incelenmiştir.

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 38. Maddesinin son fıkrası hükmü gereği bundan sonraki denetim sonuçlarının da kamuoyuna açıklanması ve il genel meclisinin bilgisine sunulması sağlanmalıdır.



## II- İL ÖZEL İDARESİ ORGANLARI :

### 1- İl Genel Meclisi ile İlgili İş ve İşlemler:

5- İl Genel Meclisi tarafından 2010 yılında (497) ve 2011 yılında (479) adet karar alındığı, meclis kararlarına her yıl birden başlamak üzere birbirini izleyen karar numarası verildiği, kararların üzerine Valiliğe sunuluş tarih ve saatine dair notlar düşüldüğü, yıl sonlarında ciltlenip düzenli bir şekilde muhafaza edildiği incelenmiştir.

Uygulama sürdürülmelidir.

6- Bir önceki teftiş raporunun 9. maddesinde eleştirilen meclis toplantı ve kararlarına ilişkin dönem, toplantı, birleşim ve oturum kayıtlamalarının düzeltildiği incelenmiştir.

İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 4 üncü maddesinde; **“...İl genel meclisinin 1 Ocak ile 31 Aralık tarihleri arasını kapsayan bir yıllık çalışma süresine Dönem, Meclisin bir ay içinde yaptığı birleşimlerin tamamına Toplantı, Meclisin bir gün içinde yaptığı oturumların tamamına Birleşim, Bir birleşimin ara ile bölünen kısımlarından her birine Oturum...”** denildiği dikkate alınarak, tutanakların ve bu tutanaklara dayanılarak yazılan kararların başında **“...Döneminin... Toplantısının... Birleşiminin... Oturumu”** şeklindeki kayıtlama uygulaması sürdürülmelidir.

7- Meclis toplantılarının olağan toplantılarının ne zaman yapılacağına dair teftişe dair dönem içinde alınmış bir karar bulunmadığı, yapılan toplantıların her ayın ilk haftası içindeki değişik günlerde başlatıldığı incelenmiş, bu günün nasıl belirlendiği sorusuna meclis başkanınca belirlenip şifahi parti grup başkanlarına bildirildiği ifade edilmiştir.

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun “Meclis toplantısı” başlığını taşıyan 12. Maddesinin ilk fıkrasında; **“İl genel meclisi, il genel meclisince belirlenecek bir aylık tatil hariç her ayın ilk haftası meclis tarafından önceden belirlenen günde mutlak toplantı yerinde toplanır.”** denilmektedir. Bu hüküm il genel meclisi olağan toplantılarının meclis tarafından önceden belirlenmesi gerektiğini ortaya koymaktadır. Bu belirlemenin ne zaman yapılacağı hakkında ise herhangi bir hüküm bulunmamaktadır.

09.10.2005 tarih ve 25961 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliği’nin bu husustaki 6. maddesi hükümleri ise şu şekildedir: **“Meclis toplantısı her ayın ilk haftası başlar ve ara verilmeden tamamlanır. Ancak ilk haftanın tamamının resmi tatile rastlaması halinde takip eden ilk çalışma günü toplantı günü olarak belirlenebilir. Resmi tatile rastlayan günlerde çalışmaya ara verilebilir.**

**Meclis, toplantıların haftanın hangi günü yapılacağını genel olarak belirleyebileceği gibi, her toplantının sonunda gelecek ay toplantısının hangi gün yapılacağını da kararlaştırabilir. Meclisin bu konuda karar almaması halinde toplantı günü başkan tarafından tayin edilir.”** Bu Yönetmelik hükmünde de yasa ile belirlenmiş kural tekrarlandıktan sonra istisnai durumda ne yapılacağı açıklanmıştır. Ancak bu hükümde belirlenen istisnai durumun kural haline getirilmesi imkânsızdır.

Mevcut yasal düzenleme karşısında; il genel meclisi, toplantılarını haftanın hangi günü yapacağını dönem başı toplantısında genel olarak belirleyebileceği gibi, her toplantının sonunda bir sonraki toplantının hangi gün yapılacağı hususunda karar almak suretiyle de belirleyebilir. Ancak toplantıların hangi gün yapılmasının mutlak surette meclis tarafından ve önceden belirlenmesi sağlanmalıdır.

8- Tüm meclis toplantılarının sonunda bazı meclis üyelerinin “mazeretli sayılmaları” kararı alındığı incelenmiştir.



Uygulama geneldir.

İl Özel İdaresi Kanunu'nun 24. Maddesinin son hükmünde "**İl genel meclisi üyeleri hastalıkları süresince izinli sayılır. Ayrıca mazeretleri durumunda, bir yıl içindeki toplantı süresinin yarısını aşmamak şartıyla istekleri üzerine meclis tarafından izin verilebilir.**" denilmek suretiyle il genel meclislerine mazereti bulunan üyelerine istekleri halinde izin verebilme yetkisi tanınmıştır. Bunun haricinde meclislerin üyelerini mazeretli sayma veya saymama hususunda yetkilendiren bir mevzuat hükmü bulunmamaktadır. Üyelerin mazeretli sayılmasına dair bahse konu meclis kararlarında herhangi bir yasa maddesine atıfta bulunulmadığından maksadın ne olduğu da anlaşılmamaktadır. Mazeretli sayılma kararlarından maksat mazeretleri bulunan üyelere izin verilmesi ise ifadenin yasal duruma uygunluğu sağlanmalı, aksi halde bu tür kararlar alınmamalıdır.

9- İl genel meclisinin sıklıkla tavsiye ve temenni kararları alarak bunları TBMM'ye siyasi partilere, çeşitli bakanlıklara ve diğer il genel meclislerine gönderdiği incelenmiştir.

İl genel meclisinin 08.06.2010 tarih ve 253 sayılı "*İl genel meclisi üyelerinin konumuna uygun bir şekilde protokolda yeniden düzenleme yapılması için temenni kararı alınarak ilgili kuruluşlara duyurulması*" kararı,

Yine aynı tarih ve 255 sayılı "*Kemalpaşa Organize Sanayi Bölgesinin genişleme amacıyla bölge içerisine almak istediği tarım arazileri yerine, tarıma elverişli olmayan araziler üzerinde bu genişlemeyi sağlaması, Ülkemiz genelindeki tarım arazilerinin her ne ad altında olursa olsun, tarımsal faaliyet alanı dışında kullanılmasına izin verilmesinin önlenmesi temennisiyle kararın TBMM'de grubu bulunan siyasi partilerin grup başkanvekilliklerine, Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı ile Sanayi ve Ticaret Bakanlığına gönderilmesi*" kararı,

05.10.2010 tarih ve 377 sayılı "*... Ülkemizin her yerinde tarım arazilerini korumak ve çevreyi kirletmemek adına arıtmalarda kullanılan elektriğin maliyetinin kaldırılması ya da minimum seviyeye indirilmesi, ... bu kararın Çevre ve Orman Bakanlığına ve TBMM'de grubu bulunan partilerin grup başkanlıklarına gönderilmesi*" kararı,

06.10.2010 tarih ve 380 sayılı "*... Türkiye'deki muhtarlıkları rahatlatmak ve Türkiye'ye örnek olması amacıyla; köylere su taşımak üzere; su pompalarında kullanılan elektrik enerjisinin en az tarım arazilerinde kullanılma bedeli olan 0.23 bedelinin altına indirilmesi temennisi ile kararın TBMM Başkanlığına, TBMM'de grubu bulunan partilerin grup başkan vekilliklerine, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'na ve 81 ilin il genel meclisi başkanlığına bildirilmesi*" kararları örnektir.

İl genel meclislerinin görev ve yetkilerinin neler olduğu 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 10.. maddesinde tek tek sayılmak suretiyle gösterilmiştir.

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü de yayımlamış olduğu 13/05/2008 gün ve 13287 sayılı genelgede; "*İl genel meclisleri tarafından alınan muhtelif temenni ve tavsiye kararlarının Bakanlığımıza ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarına gönderildiği müşahede edilmektedir. Bu kararların; milletlerarası münasebetlerin yürütülmesi, diğer ülkelerin kınanması, özel idare personelinin statü ve özlük hakları ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının yetki ve görev alanına giren düzenlemelere ilişkin olduğu görülmektedir.*"

İl Özel İdaresi Kanununun 6 ncı maddesinde bu idarelerin görevlerinin neler olduğu belirlenmiştir. Bu düzenlemede, il özel idaresine tevdi edilen görev ve sorumluluklar mahalli müşterek nitelikte olma şartına bağlanarak, bu görevlerden bir kısmının bütün il sınırları itibariyle bir kısmının ise sadece belediye sınırları dışında yürütüleceği hüküm altına alınmıştır. Kanunun 7 nci maddesinde ise, il özel idaresinin yetki ve imtiyazları teker teker sayılmıştır. Diğer yandan, il genel meclisinin görev ve yetkileri Kanununun 10 uncu maddesinde